

# A CONSTRUÇÃO DE UMA POLÍTICA HABITACIONAL DEMOCRÁTICA E TRANSPARENTE EM SOURE/PA



**SELO DE MÉRITO ABC/FNSH DU  
EDIÇÃO 2014**

# Sumário

1. Antecedentes
2. A construção de uma Política Habitacional Democrática e Transparente (objetivos)
3. Identificação com a Categoria em que concorre no Selo de Mérito
4. Estratégia Adotada
5. Papel dos Parceiros
6. Resultados atingidos
7. Local de Intervenção (produção habitacional)
8. Prioridades de Atendimento
9. Prazo de Execução (etapas)
10. Equipe Técnica envolvida
11. Lições Aprendidas
12. Projeto de Monitoramento



# 1. Antecedentes

O município de Soure está localizado na Ilha do Marajó, no Estado do Pará. Apresenta população de 23 mil habitantes, sendo que 91% situada na área urbana do município (Censo 2010).

Instituído como vila em 1757 e elevado a município em 1859, a estrutura urbana central se constitui de largas avenidas, igrejas, praças, casas antigas que revelam as influências da colonização portuguesa no município, e somadas às belas praias do local proporcionam à cidade uma importante vocação turística, que lhe rendeu o título de “Capital do Marajó”.

No entanto, apesar das belezas históricas e naturais, Soure enfrenta também as dificuldades encontradas na Região do Marajó, que apresenta baixos índices socioeconômicos, estando entre as mais carentes regiões paraenses.



Localização geográfica de Soure no Pará.



Vista da chegada da cidade de Soure.



# 1. Antecedentes

Sobre a situação das moradias, Soure apresenta déficit habitacional de 1.442 unidades, o que corresponde a 26% do total de domicílios. Destacam-se ainda os domicílios inadequados sem banheiro que alcançam 1.519 unidades e a inadequação por carência de infraestrutura que representa 2.656 domicílios, ou seja, 48% do total (dados referentes a 2010).

Apesar da grande necessidade, a Prefeitura Municipal historicamente não atuava na questão habitacional. Em 2009, a Lei Municipal Nº 3.149 criou o fundo e o conselho de habitação, e em 2011 a Lei Municipal Nº 3.237 criou a Secretaria de Habitação, mas esses instrumentos funcionavam de forma incipiente.

Em 2013, a instalação da Secretaria de Habitação e do conselho municipal proporcionou a construção de uma efetiva **Política Habitacional em Soure**, que adotou estratégias visando garantir a participação social e a transparência das ações públicas.



Os domicílios rústicos representam grande parte do déficit habitacional de Soure.



A carência de infraestrutura é o maior problema habitacional do município.



## 2. A construção de uma Política Habitacional Democrática e Transparente (objetivos)

A construção de uma **Política Habitacional Democrática e Transparente em Soure/PA** visa enfrentar as necessidades habitacionais do município por meio do fortalecimento dos instrumentos da política pública e da gestão democrática. Neste sentido a finalidade da Secretaria Municipal de Habitação é:

- Estabelecer, de acordo com as diretrizes do plano diretor do município, programas destinados a facilitar o acesso da população de baixa renda à habitação, à melhoria da moradia e das condições de habitabilidade.
- Promover programas de habitação popular em articulação com órgãos federais, regionais e estaduais , bem como com organizações sociais.



### 3. Identificação com a Categoria em que concorre no Selo de Mérito

A construção de uma **Política Habitacional Democrática e Transparente em Soure/PA** é uma experiência inédita no município e exemplar para outros municípios paraenses e brasileiros, visto que vem efetivando o funcionamento dos instrumentos da política habitacional determinados pela Lei Federal 11.124/2005 relativos ao Sistema Nacional de Habitação de Interesse Social, ou seja, o fundo, o conselho e o plano local de habitação de interesse social.

Dessa forma, a experiência de Soure/PA se candidata ao Selo de Mérito 2014 na Categoria **Aprimoramento do modelo de gestão para o fortalecimento do Sistema de Habitação de Interesse Social**, pois adota estratégias que visam a integração dos diferentes órgãos governamentais, a articulação com as organizações sociais locais e a garantia da transparência das ações públicas diante da sociedade local.



## 4. Estratégia Adotada

- **Instalação da Secretaria Municipal de Habitação:** a consolidação de uma estrutura administrativa no município permitiu a formação de uma equipe exclusivamente voltada à execução da política habitacional, que foi sendo continuamente capacitada e aprimorada, viabilizando a execução das ações e projetos;

- **Plano Municipal de Habitação de Interesse Social:** a elaboração do Plano permitiu a identificação das áreas mais carentes no município, bem como a definição dos projetos prioritários, orientando as ações da Secretaria Municipal de Habitação. O Plano foi discutido com o Conselho, sendo posteriormente impresso e divulgado à sociedade sourense, durante uma audiência pública.



O Plano Habitacional foi impresso e distribuído aos municípios.



A audiência pública para divulgação do Plano teve grande participação da sociedade.

## 4. Estratégia Adotada

- **Funcionamento do Conselho Gestor do Fundo Municipal de Habitação de Interesse Social:** um dos principais instrumentos da atual política habitacional em Soure é o Conselho habitacional. Constituído por 13 conselheiros, sendo:
  - 5 representantes do Poder Executivo;
  - 1 do Poder Legislativo;
  - 3 da Sociedade Civil Organizada;
  - 4 de Movimentos Populares.

O Conselho aprovou o Plano Habitacional, participa das deliberações e acompanha a Secretaria Municipal de Habitação em todas as ações da política habitacional em Soure, efetivando seu papel de fiscalizador e apoiador das ações da política pública.



O Conselho Municipal de Habitação se reúne mensalmente para acompanhar as ações da Secretaria Habitacional.



Palestra da COHAB/PA ao Conselho Gestor do Fundo Municipal de Habitação de Soure.



## 4. Estratégia Adotada

### ■ Parcerias institucionais:

A valorização das parcerias é outra importante estratégia da Política Habitacional em Soure. A Secretaria de Habitação vem efetivando cooperação institucional com diversos órgãos estaduais e federais para a execução de ações e projetos. Buscando capacitação e assessoria técnica, bem como a viabilização de documentos e ações, a Prefeitura de Soure conta com os seguintes parceiros: COHAB/PA, EMATER, CAIXA, Banco do Brasil e SPU.



A equipe da Prefeitura Municipal de Soure vem de 2010 a 2013 participando de capacitações e recebendo assessoria da COHAB/PA visando o fortalecimento dos instrumentos do SHIS no município.



A parceria com a CAIXA vem propiciando a efetivação de contratos nos Programas de Habitação Urbana e Rural.

## 4. Estratégia Adotada

### ■ **Transparência e participação social:**

Envolver o cidadão e as organizações sociais na implementação da Política Habitacional é uma das principais estratégias da Secretaria Municipal de Habitação. Nesse sentido, foram realizadas audiências públicas para divulgação do Plano Habitacional, para Prestação de Contas Anual, bem como a Conferência Municipal da Cidade, coordenada pela Secretaria de Habitação.



Prestação de Contas pública.



Apresentação do Plano Habitacional (fotos acima e abaixo).



## 4. Estratégia Adotada

### ■ Ações da Secretaria Itinerante:

Outra estratégia adotada em Soure é a “Secretaria Itinerante”, projeto iniciado pela Secretaria Municipal de Habitação visando levantar e cadastrar famílias que vivem em assentamentos precários. Atualmente a “Secretaria Itinerante” conta com a parceria das secretarias municipais de Saúde e Assistência Social, realizando cadastros mais amplos que subsidiam diversas ações públicas, continuando com as atividades de cadastro das moradia e palestras informativas às famílias sobre as possibilidades de atendimento habitacional.



A “Secretaria Itinerante” desloca a equipe da Secretaria de Habitação e outras secretarias municipais para ações de levantamento, cadastramento e orientação das famílias que moram em áreas precárias de Soure, visando atendimento habitacional.

## 4. Estratégia Adotada



Moradia produzida com recursos do PNHU.



Moradia em construção com recursos do PNHU.

- **Ampla divulgação e cadastro limitado para inscrições do Programa Nacional de Habitação Urbana (PNHU):**

A estratégia adotada para inscrição de interessados em atendimento habitacional foi a ampla divulgação da abertura das inscrições e dos critérios de seleção do PNHU. Utilizando-se de divulgação por meio das rádios locais e avisos dispostos em locais estratégicos da cidade (escolas, igrejas e centros comunitários), as famílias interessadas foram informadas da abertura de inscrições, realizadas na Secretaria de Habitação. O cadastro foi limitado a quantidade de unidades habitacionais ofertadas mais uma margem de segurança (por exemplo, para 120 UH foram realizados 150 cadastros) respeitando-se a ordem de inscrição e os critérios estabelecidos no Programa. A seleção final também foi divulgada. Já foram entregues 120 habitações e estão em construção mais 50.

## 4. Estratégia Adotada



A substituição de moradias precárias por habitações adequadas com recursos do PNHR vem mudando a qualidade de vida de famílias que moram em comunidades rurais em Soure.

### ■ **Parceria com organizações sociais para produção habitacional no Programa Nacional de Habitação Rural (PNHR):**

Para viabilizar a produção habitacional no PNHR, a Prefeitura Municipal vem firmando parcerias com associações rurais. O Poder Público Municipal emite a Declaração de “Posseiro de Boa Fé” para as famílias da comunidade, realiza o cadastro socioeconômico das famílias e coordena a seleção de beneficiários, bem como acompanha a execução das obras. A parceria já viabilizou a construção de 16 unidades, 23 estão em fase de execução e mais 150 habitações em contratação.

## 5. Papel dos Parceiros

Parceiros	Papel
1. COHAB/PA	Capacitação e assessoria para criação e implementação do fundo, conselho e plano de habitação de interesse social.
2. Conselho Gestor do Fundo Municipal de Habitação	Deliberação, fiscalização, assessoria e apoio à execução das ações e atividades da Secretaria Municipal de Habitação.
3. CAIXA	Apoio, assessoria e formalização dos contratos em programas habitacionais urbanos e rurais.
4. Banco do Brasil	
5. Superintendência do Patrimônio da União (SPU)	Levantamento cadastral e emissão de títulos de posse para famílias residentes em áreas da União.
6. Empresa de Assistência Técnica e Extensão Rural do Estado do Pará (EMATER)	Emissão da Declaração de Aptidão ao Pronaf (DAP), documento exigido para contratação de habitações rurais.
7. Associações Comunitárias	Demanda de atendimento habitacional e acompanhamento do cadastramento e execução das obras.
8. Empresas construtoras	Execução das obras.



## 6. Resultados atingidos

■ A construção de uma **Política Habitacional Democrática e Transparente em Soure/PA** tem gerado resultados importantes para a história do município. Não apenas os resultados mais diretos, como a produção de unidades habitacionais que muda a qualidade de vida de muitas famílias, mas os resultados institucionais também são de fundamental importância, construindo uma nova disposição dos cidadãos a participar e contribuir para a efetivação de direitos, com destaque para o direito à moradia digna.



## 6. Resultados atingidos

### ■ Produção Habitacional:

#### Moradias concluídas:

- ✓ 120 habitações pelo PNHU
- ✓ 16 habitações pelo PNHR

#### Moradias em construção:

- ✓ 50 habitações pelo PNHU
- ✓ 23 habitações pelo PNHR

#### Projetos em aprovação/início de obra:

- ✓ 437 habitações pelo PNHU
- ✓ 150 habitações pelo PNHR
- ✓ 50 habitações pelo Cheque Moradia (Programa Estadual)



A produção de moradias em comunidades urbanas e rurais vai aos poucos enfrentando as necessidades habitacionais do município e melhorando a vida de centenas de famílias.



## 6. Resultados atingidos

- **Avanços institucionais:**
- ✓ Funcionamento regular do Conselho Gestor do Fundo Municipal de Habitação, com reuniões mensais, atuando como fiscal e apoiador das ações do Poder Executivo;
- ✓ Elaboração e aprovação do Plano Habitacional;
- ✓ Secretaria Itinerante como instrumento para agilizar levantamentos e informar a população. As ações já cadastraram 10 áreas de ocupação;
- ✓ Participação popular por meio de audiências públicas e da Conferência Municipal da Cidade;
- ✓ Regularidade junto ao Sistema Nacional de Habitação de Interesse Social.



O Conselho Municipal de Habitação e a parceria com a COHAB/PA



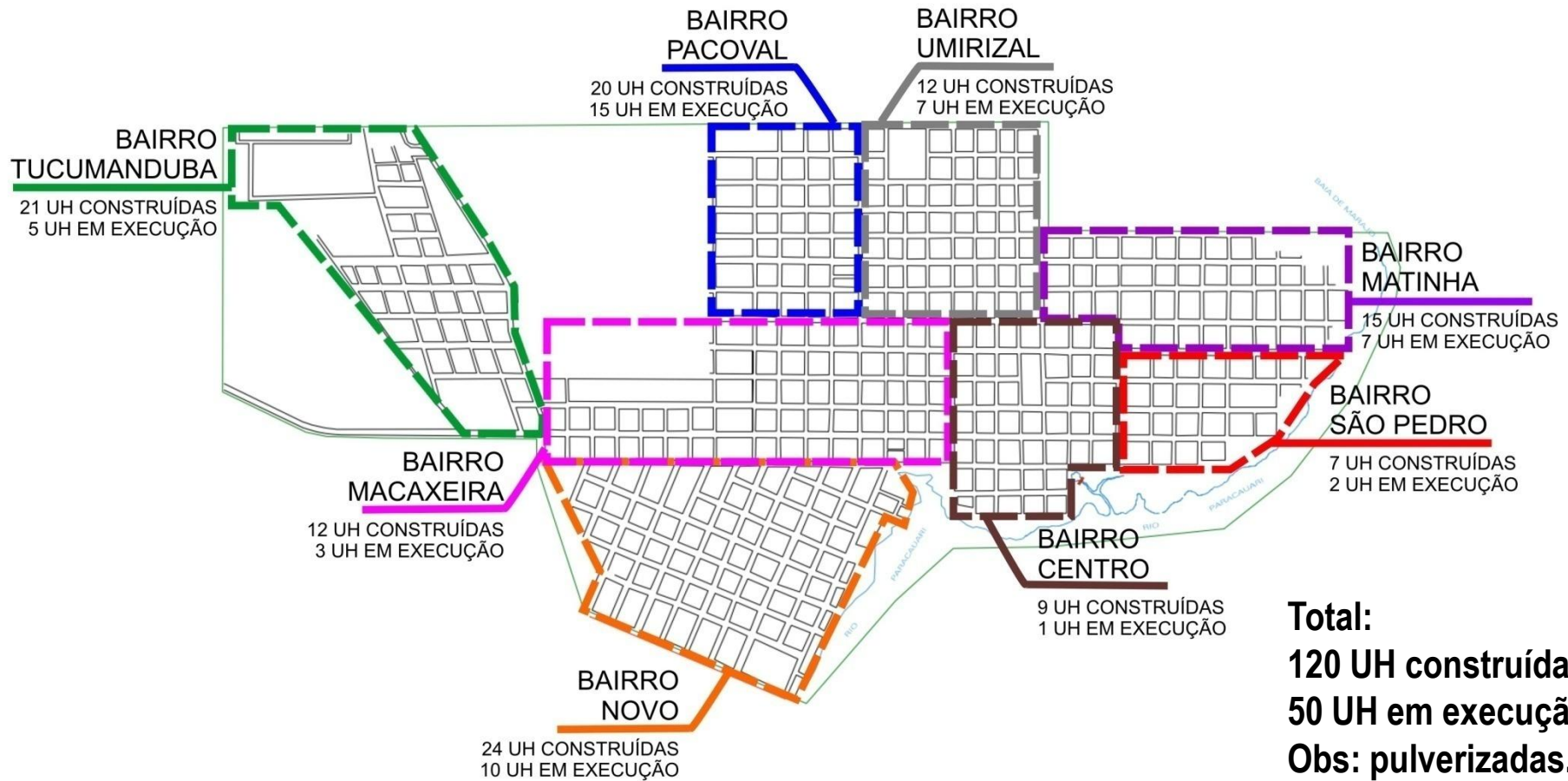
Divulgação do Plano de Habitação aos cidadãos de Soure/PA



Prestação de Contas da Secretaria de Habitação em audiência pública

# 7. Local de Intervenção (produção habitacional)

Sede Municipal de Soure: unidades habitacionais (UH) produzidas com o PNHU Oferta Pública



**Total:**  
**120 UH construídas**  
**50 UH em execução**  
 Obs: pulverizadas.



## 8. Prioridades de Atendimento

Além de atender aos critérios de seleção de cada programa habitacional, a Secretaria Municipal de Habitação de Soure adota como critério de priorização de atendimento a situação de precariedade das moradias, a partir da seguinte ordem:

- 1º moradias de palha ou barro;
- 2º moradias de madeira;
- 3º moradias que abrigam famílias em coabitação.



A situação de precariedade da moradia é critério de priorização para atendimento das famílias em Soure.





# 10. Equipe Técnica envolvida

A equipe da Secretaria Municipal de Habitação de Soure é bastante reduzida, formada pelo Secretário, Chefe de Gabinete, 3 assessores e 3 auxiliares. A equipe inteira envolve-se nas ações da secretaria, sendo o planejamento fundamental para a conclusão das atividades. Para conseguir alcançar os resultados e cumprir as metas, a equipe da Secretaria conta com o apoio e envolvimento do Conselho Municipal, das parcerias com outras secretarias e parcerias institucionais.



Equipe da Secretaria Municipal de Habitação e Conselho Gestor do Fundo Municipal na audiência pública para apresentação do Plano de Habitação.



# 11. Lições aprendidas

A experiência vivida em Soure/PA quanto a construção de uma **Política Habitacional Democrática e Transparente** indica reflexões importantes para a implementação da política habitacional em pequenos municípios:

- A estruturação da Secretaria de Habitação, mesmo com limitados recursos humanos e materiais, foi fundamental para concretizar o planejamento e viabilizar as ações em curso;
- A qualidade no atendimento aos interessados/beneficiários dos projetos habitacionais e as ações de transparência (audiências públicas, ampla divulgação de inscrições, Secretaria Itinerante) tem favorecido a aproximação e colaboração da população junto às ações da Secretaria de Habitação;
- O fortalecimento do Conselho Municipal e do planejamento habitacional tem viabilizado o cumprimento e ampliação de metas de atendimento habitacional;
- As parcerias com instituições e organizações sociais tem permitido a superação de entraves e limites possibilitando a ampliação do atendimento habitacional no município;
- As parcerias também vem viabilizando o assessoramento e capacitação da equipe da Secretaria Municipal, aprimorando sua atuação.



## 12. Projeto de Monitoramento

A **Política Habitacional Democrática e Transparente em Soure/PA** terá continuidade por meio do funcionamento dos seus instrumentos de gestão e participação social, bem como pelas estratégias adotadas, conforme ressaltamos novamente a seguir:

- Conselho Gestor do Fundo Municipal de Habitação de Interesse Social;
- Transparência das ações da política pública, por meio de eventos públicos, atendimento aos interessados na Secretaria de Habitação e ações da “Secretaria Itinerante”;
- Continuidade das parcerias com instituições, lideranças e associações comunitárias;



# 12. Projeto de Monitoramento

- Além disso, estão programadas as seguintes ações para 2014:
  - Distribuição do Plano Habitacional junto às escolas municipais no início do ano letivo;
  - Discussão junto ao Conselho para Atualização do Plano Habitacional;
  - Produção habitacional de 637 moradias por meio do PNHU, PNHR e Cheque Moradia;
  - Regularização de 820 lotes em parceria com a SPU.



Maquete Eletrônica do Conjunto Residencial Pérola do Marajó, em fase de contratação, com a previsão de construção de 437 moradias com recursos do PNHU.





## CONSELHO GESTOR DO FUNDO MUNICIPAL DE HABITAÇÃO DE INTERESSE SOCIAL

### Poder Público

Paulo Sérgio de Souza Nascimento – Titular  
Jorge Alexandre de Souza Nascimento – Suplente  
Elian Grace da Silva Sousa – Titular  
Dirlene Silva – Suplente  
Maria Ocione Machado Oliveira – Titular  
Claudomiro Seabra Maués – Suplente  
Cilene Oliveira Andrade – Titular  
Ademir Barbosa da Cruz – Suplente  
Ana Marta Pampolha da Costa – Titular  
Ivone Gaia Maués – Suplente  
Otávio da Silva Nascimento Júnior – Titular  
Walter Barbosa de Souza Filho – Suplente

### Sociedade Civil Organizada

Djalma Brito da Cruz – Titular  
Edilberto Fernandes Azevedo Silva – Suplente  
Waldemir da Gama Medeiros – Titular  
Marivando Pereira dos Santos – Suplente  
Salustriano Chaves Raiol – Titular  
Maria Alcione Dias Rodrigues – Suplente

### Movimento Popular

Dorival Nascimento Trindade – Titular  
Rosemeire Silva Trindade – Suplente  
Josiane Rocha Nascimento – Titular  
José Ronaldo Guedes Santos – Suplente  
Derci Pereira da Silva – Titular  
Telma Figueiredo Nascimento – Suplente  
Daniel Mendes da Silva – Titular  
Irandilva Miranda Dantas – Suplente



## PREFEITURA MUNICIPAL DE SOURE/PA

**João Luiz Oliveira Souza Melo**

Prefeito Municipal

**Vanusa Sousa Zangalo**

Vice-Prefeita Municipal

**Paulo Sérgio de Souza Nascimento**

Secretário Municipal de Habitação

## EQUIPE DA SECRETARIA MUNICIPAL DE HABITAÇÃO

José Luciano Cavalcante Neto  
Jorge Alexandre de Souza Nascimento  
Maria Odineia Medeiros Leal  
Leila Lorena Barbosa Craveiro  
Elaine Souza Melo  
André Sena Figueiredo  
Jacirema Dias Lima

## COLABORAÇÃO PARA INSCRIÇÃO NO SELO DE MÉRITO COHAB/PA

Isabela Monteiro Bastos Bandeira  
Anna Carolina Gomes Holanda  
Robérís dos Santos Nassar  
Leila Pereira Prado  
Paula Florinda Gonçalves de Souza  
Maria Sílvia Camarão de Sousa  
Maria Benedita de Castro Santos  
Ioná Ferreira Cavalcante  
**Estagiárias**  
Cinara Mendes de Jesus  
Fernanda Tavares Porto

